

Số: /BC-SVHTTDL

Cao Bằng, ngày tháng 7 năm 2022

BÁO CÁO

Sơ kết 5 năm tình hình thực hiện Nghị quyết 19-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII về tiếp tục đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập

Thực hiện Công văn số 1882/UBND-TH ngày 21 tháng 7 năm 2022 của Ủy ban nhân dân tỉnh Cao Bằng về việc báo cáo sơ kết 5 năm tình hình thực hiện Nghị quyết số 19-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban chấp hành Trung ương Đảng khóa XII.

Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch báo cáo sơ kết 5 năm tình hình thực hiện Nghị quyết số 19-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban chấp hành Trung ương Đảng khóa XII về tiếp tục đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập như sau:

I. Đánh giá tình hình, kết quả thực hiện Nghị quyết số 19-NQ/TW đối với các nhiệm vụ được giao về lĩnh vực tài chính.

1. Về công tác ban hành văn bản

Sở VHTTDL đã đẩy mạnh công tác tuyên truyền, phổ biến đến công chức, viên chức, người lao động các Nghị quyết, Kết luận của Trung ương và các văn bản, hướng dẫn chỉ đạo của Tỉnh ủy, Ủy ban nhân dân tỉnh về tiếp tục đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập như: Kết luận số 64-KL/TW ngày 28/5/2013 của Ban Chấp hành Trung ương khóa XI về tiếp tục đổi mới, hoàn thiện hệ thống chính trị từ Trung ương đến cơ sở; Nghị quyết 19-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII về tiếp tục đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập; Kế hoạch số 202-KH/TU ngày 21/02/2018 của Tỉnh ủy thực hiện Nghị quyết 19-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII; Đề án số 12-ĐA/TU ngày 08/11/2018 của Tỉnh ủy Cao Bằng về sắp xếp, tổ chức lại các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc hệ thống hành chính nhà nước trên địa bàn tỉnh Cao Bằng theo Nghị quyết số 19-NQ/TW, ngày 25/10/2017 của Ban chấp hành Trung ương khóa XII.

Việc triển khai nghiêm túc, kịp thời các Nghị quyết, văn bản hướng dẫn chỉ đạo của cơ quan cấp trên đã tạo chuyển biến về nhận thức và hành động của lãnh đạo, công chức, viên chức, người lao động trong việc đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập. Trên cơ sở các văn bản chỉ đạo của tỉnh, Sở VHTTDL đã xây dựng Kế hoạch số 12/KH-SVHTTDL ngày 21/02/2019 triển khai Đề án sắp xếp tổ chức bộ máy

tin gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả đối với các phòng theo Nghị quyết số 18-NQ/TW và đơn vị sự nghiệp công lập theo Nghị quyết số 19-NQ/TW.

2. Tình hình, kết quả về đổi mới cơ chế tài chính đơn vị sự nghiệp công

a) Về giao quyền tự chủ, tự chịu trách nhiệm về tài chính.

- Trong những năm qua, Sở VH TTDL đã thực hiện tốt việc rà soát, sắp xếp các đơn vị sự nghiệp công lập đảm bảo mục tiêu quy định của Đề án số 12-ĐA/TU ngày 08/11/2018 của Tỉnh ủy Cao Bằng về sắp xếp, tổ chức lại các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc hệ thống hành chính nhà nước trên địa bàn tỉnh Cao Bằng theo Nghị quyết số 19-NQ/TW, ngày 25/10/2017 của Ban chấp hành Trung ương khóa XII.

- Tổng số đơn vị sự nghiệp năm 2021 là 7 đơn vị (giảm 4 đơn vị, thành lập mới 1 đơn vị) đạt tỉ lệ giảm hơn 10% so với quy định, gồm: Đoàn Nghệ thuật, Bảo tàng, Thư viện, Trung tâm Văn hóa và Thông tin du lịch (*trên cơ sở sáp nhập 2 đơn vị Trung tâm Văn hóa, Trung tâm Phát hành phim và chiếu bóng và nhiệm vụ Thông tin của Trung tâm Thông tin xúc tiến du lịch*), Trung tâm Đào tạo Thi đấu Thể thao và Nghệ thuật (*trên cơ sở sáp nhập 2 đơn vị Trung tâm Huấn luyện và Thi đấu thể dục thể thao và Trường Năng khiếu Nghệ thuật và Thể thao*), Ban Quản lý các di tích Quốc gia đặc biệt (*trên cơ sở sáp nhập 3 đơn vị: Khu di tích Pác Bó, Khu di tích Rừng Trần Hưng Đạo của Nguyễn Bình và Khu di tích Chủ tịch Hồ Chí Minh với chiến thắng Biên giới 1950*), giải thể Trung tâm Thông tin xúc tiến du lịch; thành lập mới Ban Quản lý Công viên địa chất non nước Cao Bằng; sáp nhập Ban Quản lý dự án đầu tư và xây dựng Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch với Ban Quản lý các dự án của các Sở thành lập Ban quản lý dự án đầu tư xây dựng là đơn vị thuộc UBND tỉnh quản lý.

- Căn cứ vào biên chế giao hằng năm của UBND tỉnh, Sở phân bổ chỉ tiêu giao cho đơn vị trực thuộc.

- Về kết quả thực hiện chế độ tự chủ về tài chính:

Hằng năm Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch đã chủ động chỉ đạo các đơn vị thực hiện tiết kiệm kinh phí hoạt động thường xuyên trên cơ sở quy định trong Quy chế chi tiêu nội bộ của đơn vị, thông qua hình thức khoán chi cước phí điện thoại, văn phòng phẩm, công tác phí, điện nước, quy định định mức chi tiếp khách đến làm việc tại cơ quan, thực hiện công khai, dân chủ, minh bạch về tài chính; đồng thời đề ra những giải pháp tăng thu: chủ động khai thác nguồn thu, thực hiện thu đúng, thu đủ theo mức thu và đối tượng thu, đối với các hoạt động dịch vụ đơn vị đã chủ động tổ chức thu, mở rộng loại hình dịch vụ phù hợp với khả năng của đơn vị. Quy chế chi tiêu nội bộ của đơn vị đã được thực hiện công khai, dân chủ, minh bạch và có sự thống nhất giữa Thủ trưởng đơn vị với đại diện tổ chức Công đoàn và thông qua Hội nghị công chức, viên chức; nội dung chi, mức chi phù hợp yêu cầu, nhiệm vụ và tính chất hoạt động của đơn vị, qua đó nâng cao hiệu quả trong công tác quản lý, sử dụng kinh phí, tài sản tại đơn vị.

(có biểu chi tiết gửi kèm theo).

b) Về đổi mới cơ chế quản lý, cấp phát ngân sách Nhà nước.

- Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch đang triển khai thực hiện ban hành các danh mục dịch vụ công theo quy định; Tổ chức thực hiện các nhiệm vụ thường xuyên theo chức năng sử dụng ngân sách nhà nước, có sự kiểm tra, giám sát, kiểm định, nghiệm thu hàng năm để đánh giá hiệu quả hoạt động của đơn vị.

c) Về đẩy mạnh xã hội hóa dịch vụ sự nghiệp công.

- Hiện nay, các đơn vị sự nghiệp công chưa tự bảo đảm được chi thường xuyên, Nhà nước vẫn đảm bảo hoàn toàn. Đơn vị xây dựng phương án tự chủ tài chính giai đoạn 2018 -2020, 2022 -2025 trình cấp có thẩm quyền Quyết định giao quyền tự chủ, tự chịu trách nhiệm, tự chủ tài chính theo các mức độ đảm bảo quy định.

- Ban hành quy chế quản lý tài chính, tài sản công của đơn vị, xác định rõ thẩm quyền, trách nhiệm của từng bộ phận, cá nhân, nhất là trách nhiệm người đứng đầu. Thực hiện chế độ kế toán, kiểm toán, giám sát bảo đảm công khai minh bạch hoạt động tài chính của các đơn vị sự nghiệp công lập.

- Thực hiện cơ chế tự chủ tài chính đối với các đơn vị sự nghiệp công lập và theo mức độ tự chủ về tài chính của đơn vị sự nghiệp hiện nay có 1/8 đơn vị tự đảm bảo một phần chi thường xuyên.

II. Đánh giá chung.

- Những kết quả đạt được.

Qua triển khai thực hiện Nghị quyết 19-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII về tiếp tục đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập, công chức, viên chức và người lao động đã nâng cao nhận thức cũng như đồng thuận trong việc thực hiện chủ trương của Đảng và chính sách, pháp luật của nhà nước. Căn cứ quy định về cơ chế tự chủ tài chính đối với đơn vị sự nghiệp công lập. Đơn vị đã chủ động xây dựng phương án tự chủ, thực hiện chế độ tự chủ, tự chịu trách nhiệm về sử dụng biên chế và kinh phí đối với các đơn vị sự nghiệp theo từng giai đoạn.

- Khó khăn, hạn chế.

Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch gồm 7 đơn vị sự nghiệp do ngân sách Nhà nước đảm bảo toàn bộ chi hoạt động thường xuyên, 01 đơn vị tự đảm bảo một phần chi thường xuyên, nguồn thu từ các dịch vụ của các đơn vị sự nghiệp còn thấp. Do vậy chưa thực hiện được cơ chế tự chủ hoàn toàn về tài chính tại đơn vị. Mặt khác còn gặp nhiều khó khăn về cơ sở vật chất như: Trụ sở làm việc còn chật chội, trang thiết bị kỹ thuật đã cũ và xuống cấp... nên phần nào ảnh hưởng đến chất lượng công tác.

Danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước chưa có văn bản hướng dẫn xây dựng định mức kinh tế - kỹ thuật nên còn gặp nhiều khó khăn trong quá trình triển khai, thực hiện.

III. Đề xuất quan điểm, mục tiêu, nhiệm vụ và giải pháp tiếp tục thực hiện Nghị quyết số 19-NQ/TW.

1. Quan điểm.

Đổi mới phương thức quản lý, nâng cao năng lực quản trị đơn vị, bảo đảm chặt chẽ, hiệu quả, góp phần nâng cao chất lượng cung ứng dịch vụ sự nghiệp công, đáp ứng yêu cầu của xã hội.

Rà soát, hoàn thiện cơ cấu tổ chức bộ máy bên trong từng đơn vị được thực hiện theo hướng tinh gọn, giảm đầu mối, đẩy mạnh ứng dụng công nghệ thông tin, khoa học công nghệ, sử dụng hiệu quả phần mềm hệ thống quản lý và điều hành văn bản của tỉnh.

Ban hành quy chế quản lý tài chính, tài sản công của đơn vị, xác định rõ thẩm quyền, trách nhiệm của từng bộ phận, cá nhân, nhất là trách nhiệm người đứng đầu. Thực hiện chế độ kế toán, kiểm toán, giám sát bảo đảm công khai minh bạch hoạt động tài chính của các đơn vị sự nghiệp công lập.

Thực hiện cơ chế tự chủ tài chính đối với các đơn vị sự nghiệp công lập và theo mức độ tự chủ về tài chính của đơn vị sự nghiệp hiện nay có 1/8 đơn vị tự đảm bảo một phần chi thường xuyên.

2. Mục tiêu.

- Tiếp tục thực hiện công tác sắp xếp, tổ chức lại bộ máy, biên chế theo hướng tinh gọn theo các văn bản chỉ đạo của cấp trên; tăng cường công tác đào tạo bồi dưỡng năng lực, trình độ chuyên môn nhằm đáp ứng thực tiễn nhiệm vụ của ngành; tiếp tục tăng cường đa dạng, phát triển các loại hình dịch vụ nhằm tiến tới tự chủ một phần theo định hướng phát triển chung của tỉnh đối với các đơn vị sự nghiệp.

3. Nhiệm vụ, giải pháp

- Tiếp tục thực hiện chủ trương, nghị quyết, kết luận của Trung ương, tỉnh về đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập.

- Cập nhật và nghiên cứu, sửa đổi, bổ sung các quy định, quy chế... đảm bảo theo đúng quy định của cấp có thẩm quyền và phù hợp với tình hình thực tiễn của tỉnh.

- Quản lý, sử dụng hiệu quả cơ sở vật chất, nâng cao năng lực hoạt động hiệu lực, hiệu quả của các đơn vị sau khi sáp nhập.

IV. Kiến nghị, đề xuất:

Để nâng cao tính chủ động cho hoạt động của đơn vị sự nghiệp công lập tự đảm bảo chi thường xuyên, đề nghị xem xét giao cho cơ quan quản lý trực tiếp có thẩm quyền quyết định về số lượng người làm việc theo quy định của pháp luật, theo khả năng tài chính của đơn vị mà không cần phải xây dựng Đề án vị trí việc làm nhằm nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động của đơn vị.

Hướng dẫn xây dựng định mức kinh tế - kỹ thuật đối với các danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước.

Trên đây là báo cáo sơ kết 5 năm tình hình thực hiện Nghị quyết 19-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII về tiếp tục đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập của Sở VHTTDL./.

Nơi nhận:

- Sở Tài chính;
- Lưu: VT, VP.

GIÁM ĐỐC

Sầm Việt An